



Funded by the  
European Union

# ORGANIZÁCIA SYSTÉMU MIGRÁCIE A AZYLU V SLOVENSKEJ REPUBLIKE

## PREHĽAD

POSLEDNÁ AKTUALIZÁCIA: MAREC 2023



### ÚVOD

Dokument popisuje základnú organizáciu politík v oblasti migrácie a azylu štátnych príslušníkov tretích krajín (ŠPTK) v **Slovenskej republike (SR)** z hľadiska inštitúcií a ich vzájomných vzťahov. Prehľad vychádza z informácií, ktoré poskytla SR v **marci 2023**.



### PREHĽAD INŠTITÚCIONÁLNEHO A LEGISLATÍVNEHO RÁMCA

#### INŠTITUCIONÁLNY KONTEXT

Politiky a opatrenia v oblasti migrácie a medzinárodnej ochrany ŠPTK sú v SR v pôsobnosti najmä týchto troch ministerstiev:

- Ministerstva vnútra SR (MV),
- Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR (MPSVR), a
- Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR (MZVEZ).

MV tvorí a implementuje politiky v oblasti riadenia hraníc, legálnej a neregulárnej migrácie vrátane prevádzachstva, ako aj medzinárodnej ochrany, štátneho občianstva, návratov a boja proti obchodovaniu s ľuďmi. Svoju agendu vykonáva predovšetkým cez:

- Úrad hraničnej a cudzineckej polície Prezídia Policajného zboru, ktorý je zodpovedný najmä za kontrolu hraníc, vízovú prax, vstup, výstup, pobyt, kontroly a návraty cudzincov, ako

aj za boj proti obchodovaniu s ľuďmi, neregulárnej migrácii a prevádzachstvu. Analyzuje tiež riziká a cestovné doklady, publikuje štatistiky a realizuje niektoré úlohy v súvislosti s azylovým procesom a Dublinským nariadením.

Po vypuknutí vojny na Ukrajine začal úrad zodpovedať najmä za registráciu dočasného útočiska. Aj za týmto účelom sa zriadili veľkokapacitné centrá.

- Migračný úrad, ktorý zodpovedá za prijímanie a základnú starostlivosť o žiadateľov o udelenie azylu v azylových zariadeniach, rozhoduje o udelení medzinárodnej ochrany (t.j. azylu a doplnkovej ochrany) ako prvostupňový správny orgán, implementuje Dublinské nariadenie, analyzuje informácie o krajinách pôvodu, publikuje štatistiky a koordinuje tvorbu migračnej politiky štátu. Cez mimovládne organizácie (v súčasnosti Slovenská humanitná rada) zabezpečuje aj doplnkovú starostlivosť pre žiadateľov o udelenie azylu a spolupodieľa sa na integrácii osôb s udelenou medzinárodnou ochranou.

Po vypuknutí vojny na Ukrajine začal úrad rozhodovať o poskytnutí dočasného útočiska v osobitných prípadoch (pri narodení dieťaťa a u osôb, ktoré prišli bez dokladov), vyznačovať zánik dočasného útočiska vrátane zániku jeho zrušením. Pomoc ľuďom s dočasným útočiskom (odídencom) poskytoval vo svojich azylových zariadeniach a integračnom

stredisku ubytovaním, stravou a vybranými službami. Otvoril pre nich aj nové azylové zariadenie - humanitné centrum v Gabčíkove - ako prechodné ubytovanie s max. kapacitou 1000 osôb.

- Sekcia krízového riadenia v oblasti migrácie zodpovedá za núdzové ubytovanie. Po vypuknutí vojny na Ukrajine pripravila kontingenčný plán v súvislosti s hromadným prílevom obyvateľov Ukrajiny na územie SR a zriadila koordinačný štáb so zastúpením viacerých ministerstiev.

MV začalo zodpovedať za poskytovanie príspevkov za ubytovanie odíedencov pre fyzické a právnické osoby, ktoré nepodnikajú v oblasti ubytovania.

MV je tiež zodpovedným orgánom Fondu pre vnútornú bezpečnosť (ISF) a Fondu pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF) na roky 2014-2020, a riadiacim orgánom AMIF, ISF a Nástroja finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (BMVI) v programovom období 2021-2027. Po vypuknutí vojny na Ukrajine SR začala využívať núdzovú finančnú pomoc z AMIF a BMVI.

MPSVR koordinuje pracovnú migráciu, národnú integračnú politiku a Medzirezortnú expertnú komisiu pre oblasť pracovnej migrácie a integrácie cudzincov (MEKOMIC). Vypracováva právne predpisy o sociálnej starostlivosti a zamestnávaní cudzincov a kritériá vstupu jednotlivých kategórií ŠPTK na trh práce SR. Má tiež v kompetencii starostlivosť o maloletých bez sprievodu. Do pôsobnosti MPSVR patrí:

- Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, ktoré koordinuje 46 úradov práce rozhodujúcich okrem iného o pracovných povoleniach pre ŠPTK, vedie ústrednú evidenciu a štatistiky o zamestnávaní cudzincov, a zabezpečuje starostlivosť o maloletých bez sprievodu,
- a Národný inšpektorát práce, ktorý sa spolu s ÚHCP P PZ podieľa na opatreniach proti nelegálnemu zamestnávaní a zlým pracovným podmienkam cudzincov na Slovensku.

Po vypuknutí vojny na Ukrajine ministerstvo rozšírilo okruh finančnej a nefinančnej pomoci a podpory pre odíedencov, pre maloletých bez sprievodu a rodiny. Zabezpečilo okamžitý prístup na trh práce, rozšírilo služby zamestnanosti pre odíedencov a podporovalo zvyšovanie ich zamestnatelnosti.

MZVEZ v rámci konzulárnej agendy vydáva víza a prijíma žiadosti o udelenie pobytu či štátneho občianstva pre cudzincov cez konzuláty a veľvyslanectvá SR. Koordinuje rozvojovú spoluprácu a humanitárnu pomoc SR. Vytvára partnerstvá s krajinami pôvodu neregulárnych migrantov a pomáha (potenciálnym) núteným migrantom v iných krajinách. MZVEZ zodpovedá za vonkajšiu dimenziu migrácie. Po vypuknutí vojny na Ukrajine ministerstvo začalo zodpovedať najmä za nadviazanie a zintenzívnenie spolupráce s medzinárodnými organizáciami, ktoré pomáhajú utečencom, a za kontakty s krajinami mimo EÚ pri repatriáciách ich občanov, ktorí utiekli do SR z Ukrajiny.

Ministerstvo dopravy začalo po vypuknutí vojny na Ukrajine okrem nájomného bývania pre cudzincov zastrešovať aj oblasť bývania pre ľudí s dočasným útočiskom formou poskytovania príspevkov za ubytovanie odíedenca právnickým a fyzickým osobám podnikajúcim podľa osobitného predpisu (tzv. podnikateľským subjektom). V rámci koordinácie preplácania príspevkov spolupracuje s MV SR pri overovaní oprávnenosti poskytnutia príspevku.

Ministerstvo zdravotníctva pokrýva oblasť zdravotnej starostlivosti cudzincov. Po vypuknutí vojny na Ukrajine začalo pre odíedencov zastrešovať právny rámec poskytovania neodkladnej a potrebnej zdravotnej starostlivosti a nastavovať zjednodušenie vstupu ukrajinských zdravotníkov do systému SR vrátane uznávania ich zdravotných kvalifikácií. Psychologickú pomoc aj v súvislosti s vojnou poskytuje na Národnej linke na podporu duševného zdravia.

Ministerstvo školstva zodpovedá najmä za vzdelávanie cudzincov, ich integráciu do vzdelávacieho systému SR a uznávanie ich vzdelania a odborných kvalifikácií. Po vypuknutí vojny na Ukrajine vytvorilo podporné materiály a webináre na pomoc s adaptáciou odíedencov do škôl v SR. Pripravovalo pre nich tiež kurzy slovenčiny a vedie evidenciu o počte odíedencov zaradených alebo prijatých do škôl.

Medzirezortná koordinácia migračnej a integračnej politiky SR sa realizuje v rámci týchto platforiem:

- Riadiaci výbor pre migráciu, integráciu a inklúziu cudzincov, ktorý koordinuje

Migračný úrad MV SR a ktorý sa v roku 2022 aj v dôsledku vojny na Ukrajine premenoval a reštrukturalizoval,

- Medzirezortná expertná komisia pre oblasť pracovnej migrácie a integrácie cudzincov (MEKOMIC), ktorá je poradným orgánom ministra práce, sociálnych vecí a rodiny, a
- Riadiaci výbor pre implementáciu európskeho integrovaného riadenia hraníc, ktorý vznikol koncom roka 2022 a má koordinovať plnenie úloh obsiahnutých v príslušnej národnej stratégii na roky 2023 až 2026 (pozri nižšie).

Ďalšími zodpovednými štátnymi inštitúciami sú:

- Centrum právnej pomoci Ministerstva spravodlivosti SR, ktoré poskytuje bezplatnú právnu pomoc a zastupovanie v azylových veciach, v konaniach o administratívnom vyhostení alebo zaistení ŠPTK či žiadateľa o udelenie azylu. Právnu pomoc v týchto veciach poskytuje aj v konaní pred súdom v správnom súdnictve a v konaní pred Ústavným súdom SR. Po vypuknutí vojny na Ukrajine centrum začalo poskytovať pomoc aj ľuďom z Ukrajiny vo svojich 15 kanceláriách, ako aj vo veľkokapacitnom centre v Bratislave a Michalovciach.
- Verejný ochranca práv, ktorý ako nezávislý orgán SR chráni základné práva a slobody osôb vrátane cudzincov v konaní pred orgánmi verejnej moci, ak je ich konanie, rozhodovanie alebo nečinnosť v rozpore s právnym poriadkom.
- Štatistický úrad SR, ktorý harmonizuje číselné informácie o cudzincoch so štandardmi EÚ, OSN a dokumentmi schválenými vládou SR, a koordinuje sa s Eurostatom. Spracúva tiež údaje o zahraničnej migrácii a organizuje sčítanie obyvateľov, ktoré je základom pre spracovanie štatistík obyvateľstva medzi dvomi sčítaniami.

Krajské sudy a Najvyšší súd SR preskúmavajú zákonnosť rozhodnutí migračného úradu a orgánov v pôsobnosti ÚHCP P PZ.

Na svojom území SR v oblasti migrácie spolupracuje s týmito medzinárodnými medzivládskymi organizáciami:

- Medzinárodnou organizáciou pre migráciu (IOM), ktorá okrem iného

poskytuje poradenstvo ŠPTK cez Migračné informačné centrum IOM, implementuje Program asistovaných dobrovoľných návratov a reintegrácií (AVRR), a koordinuje Európsku migračnú sieť (EMN) na Slovensku.

- Úradom Vysokého komisára OSN pre utečencov (UNHCR), ktorý má právo na prístup k žiadateľovi o azyl a s jeho súhlasom aj ku konaniu o azyle.

Po vypuknutí vojny na Ukrajine zriadili na Slovensku svoje kancelárie UNHCR, Detský fond OSN (UNICEF) a Medzinárodná federácia Červeného kríža a Červeného polmesiaca (IFRC). Svoju prítomnosť na Slovensku posilnila aj kancelária Svetovej zdravotníckej organizácie (WHO). Všetky spomínané organizácie sa začali venovať rôznym formám pomoci pre ľudí utekajúcich z Ukrajiny. Svoje aktivity koordinujú na pravidelných pracovných skupinách a medziinštitucionálnych stretnutiach.

Aktívnymi neziskovými organizáciami na Slovensku v oblasti migrácie boli aj v roku 2022 najmä Centrum pre výskum etnicity a kultúry, Človek v ohrození / Človek v tísni, Liga za ľudské práva, Mareena, Marginal, Nadácia Milana Šimečku, Nitrianska komunitná nadácia/COMIN, Slovenská humanitná rada a Slovenská katolícka charita. Po vypuknutí vojny na Ukrajine začali tieto asistovať utečencom z Ukrajiny spolu s ďalšími neziskovými organizáciami (napr. Adra, Asociácia samaritánov SR, Evanjelická diakonia ECAV na Slovensku, IPčko, Liga za duševné zdravie, Maltézska pomoc Slovensko, Slovenský Červený kríž, Slovenský skauting, Tenenet).

## PRÁVNÝ RÁMEC

SR vychádza v oblasti migrácie z niekoľkých strategických dokumentov:

- ✓ Migračná politika SR s výhľadom do roku 2025 (2021),
- ✓ Plán obnovy: Komponent 10 – Lákanie a udržanie talentov (2021),
- ✓ Integračná politika SR (2014),
- ✓ Stratégia pracovnej mobility cudzincov v Slovenskej republike (2018),
- ✓ Stratégia hospodárskej politiky do roku 2030 (2018),
- ✓ Národná stratégia európskeho integrovaného riadenia hraníc na roky 2023 až 2026 (2022),
- ✓ Celoštátna stratégia podpory a ochrany ľudských práv (2015).

Zákony relevantné pre oblasť migrácie a medzinárodnej ochrany schvaľuje Národná rada SR (parlament). Ide najmä o:

- ✓ zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov, ktorý okrem iného upravuje vstup cudzincov, ich pobyt a základné práva a povinnosti, či vyhostenie,
- ✓ zákon č. 5/2004 o službách zamestnanosti, ktorý reguluje zamestnávanie cudzincov, a
- ✓ zákon č. 480/2002 Z. z. o azyle, ktorý okrem iného upravuje konanie o azyle a ustanovuje postup pri poskytovaní dočasného útočiska.

Ďalšie zákony sa zaoberajú napr. odbornou kvalifikáciou, občianstvom, nelegálnou prácou a nelegálnym zamestnávaním, zdravotnou starostlivosťou a pod.

Po vypuknutí vojny na Ukrajine SR prijala:

- ✓ viacero zákonov, tzv. Lex Ukrajina, ktoré upravujú právny status a inklúziu ľudí prichádzajúcich do SR z Ukrajiny (napr. poskytovanie dočasného útočiska aj bez rozhodnutia Rady EÚ, poskytovanie príspevku za ubytovanie odídencov, opatrenia v sociálnej oblasti ako poskytovanie dávky v hmotnej núdzi, príspevkov na dieťa, zriaďovanie tzv. detských skupín; uznávanie predchádzajúceho vzdelania, poskytovanie zdravotnej starostlivosti a prístup na trh práce) a
- ✓ Kontingenčný plán SR pre riešenie mimoriadnej situácie pre obdobie október 2022 – marec 2023 (2022).

Na medzinárodnej úrovni vznikli dokumenty:

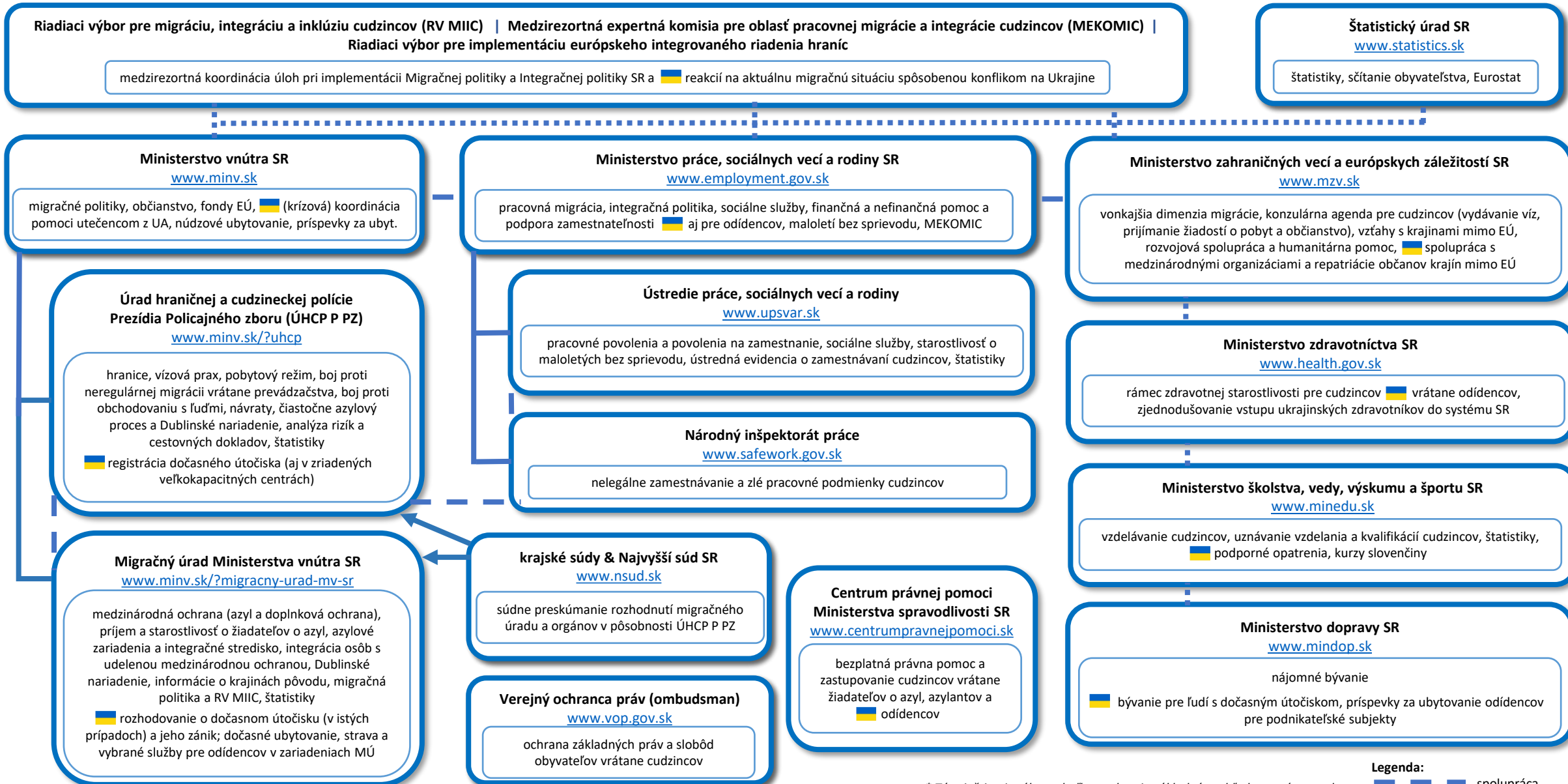
- Ukraine Situation Regional Refugee Response Plan (marec 2022),
- Ukraine Situation: Recalibration - Regional Refugee Response Plan (október 2022)
- Regional Refugee Response for the Ukraine Situation: Multi-Sector Needs Assessment – Slovakia 2022 (október 2022),

ktorých koordinátorom a autorom je UNHCR v spolupráci s ďalšími agentúrami OSN a SR.



**INŠTITUCIONÁLNA  
TABUĽKA**

*Aktuálna inštitucionálna tabuľka tvorí prílohu tohto prehľadu.*



\* Táto inštitucionálna tabuľka poskytuje základný prehľad o systéme azylu a migrácie v SR k marcu 2023 a nepredstavuje jeho kompletnú štruktúru.

**Legenda:**  
— — — — — spolupráca  
————— koordinácia  
————— iný vzťah